

# 枣庄市人民政府办公室

枣政办字〔2015〕23号

---

## 枣庄市人民政府办公室 转发市金融办市人民银行枣庄银监分局 关于进一步提高金融支持实体经济发展水平 实施意见的通知

各区（市）人民政府，枣庄高新区管委会，市政府各部门单位，各大企业：

市金融办、市人民银行、枣庄银监分局《关于进一步提高金融支持实体经济发展水平的实施意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

枣庄市人民政府办公室

2015年4月30日

# 关于进一步提高金融 支持实体经济发展水平的实施意见

市金融办 市人民银行 枣庄银监分局

为进一步提升金融服务实体经济的能力和水平，促进全市经济稳增长和产业转型升级，特制定本实施意见。

**一、扩大信贷投放规模。**充分发挥信贷市场融资主渠道作用，支持银行业金融机构向上争取信贷政策和贷款审批权限，不断扩大信贷投放规模。组织开展多层次多形式的政银企对接活动，鼓励银行业金融机构“下沉”服务，加大对传统产业转型升级，新兴产业、现代农业、现代服务业、小微企业等重点领域和薄弱环节的支持力度；实行银企对接项目资金到位情况季度通报制度，提高项目贷款资金到位率。力争 3 年内，全市银行业金融机构各项贷款余额突破 1300 亿元。

**二、增强金融机构资金实力。**加大信贷政策支持再贷款力度，发挥再贴现的引导作用，对小微企业签发、收受的票据，中小金融机构承兑、贴现的票据等优先办理再贴现，增加金融机构信贷资金来源。推动各银行机构积极申请信贷资产证券化业务资格，争取将贷款资金纳入总行资产证券化项目池，提高资金周转速度。

**三、支持地方法人银行机构做优做强。**通过引入战略投资、

增资扩股等方式优化股权结构、强化法人治理，提高地方法人银行机构整体实力。支持枣庄银行设立异地分支机构，稳健实施“走出去”发展战略，实现跨区域经营；力争 3 年内，设立异地分支机构 2 家以上，资产规模达到 200 亿元以上。支持枣庄农商银行引入优质战略投资者，优化法人治理结构，力争 3 年内资产规模达到 260 亿元以上。

**四、大力引进异地金融机构。**吸引异地银行、证券、基金等金融机构来我市设立分支机构，在财税、租建办公用房、人才引进等方面给予扶持。加快推进设立村镇银行，鼓励符合条件的银行业金融机构在我市发起设立村镇银行。力争 3 年内，全市银行业金融机构达到 21 家以上。

**五、加大信贷产品创新力度。**支持银行业金融机构创新信贷产品开发，开展“助保贷”等业务，创新开展产业集群融资和供应链融资等业务。推动银行业金融机构扩大抵（质）押物范围，推进知识产权、农村土地承包经营权、应收账款质押贷款等新型抵（质）押贷款工作开展。力争创新型贷款余额年均增长 20%以上。

**六、全力推动企业上市融资。**全面梳理上市后备企业资源，建立完善上市后备企业资源库，进一步加大企业上市辅导力度。研究落实上市扶持政策，探讨以股权投资、基金投资等形式对拟上市企业予以支持。力争 3 年内，全市上市企业不少于 3 家。

**七、支持企业到场外市场挂牌融资。**加强宣传引导，搞好分

类指导，鼓励符合条件的企业到全国中小企业股份转让系统、齐鲁股权交易中心等场外交易市场挂牌融资。探讨以股权投资、基金投资等形式对拟挂牌企业予以支持。力争 3 年内，全市场外市场挂牌企业不少于 50 家。

**八、支持企业进行债券融资。**引导市内大型企业发行企业债券、中期票据、短期融资券；鼓励以区（市）为单位发行中小企业区域集优票据，支持中小企业发行中小企业私募债券。稳步发行城投债，推动市政债发行试点工作。

**九、积极发展融资性担保机构。**引导融资性担保机构通过合并、重组、增资，引入国有资产参股、控股等方式，做大规模，做强实力，着力培育一至两家经营管理良好、风险管控能力强、具有示范带动效应的大型国有（控股）融资性担保机构。按照省里要求，到 2016 年，各区（市）分别组建 1 家注册资本不少于 3 亿元的国有（控股）融资担保机构，充分发挥好各级再担保公司作用，加快开展融资性担保和再担保等增信业务。

**十、提高保险市场创新和服务水平。**加强重点领域保险创新和服务，提升行业与经济社会发展契合度。重点发展养老保险、健康保险、农业保险、责任保险等险种。拓展政策性农业保险区域覆盖范围和品种。各保险公司加强与总公司的项目对接，引导保险资金投资我市基础设施、社会保障、民生等领域。加强银保合作，大力推动城乡小额贷款保证保险业务试点，尽快将试点范

围扩大至全市。

**十一、稳步发展民营金融机构。**引导推动优质企业发起设立小额贷款公司，尽快实现我市小额贷款公司县域全覆盖。探索引入第三方机构设立小额贷款公司监管平台，加强对小额贷款公司日常经营活动监督管理。稳步推动民间资本管理公司和民间融资登记服务公司设立工作，引导民间资本依法开展地方股权投资、债权投资、资本投资咨询和短期财务性投资等业务，为民间借贷双方提供信息发布、借贷登记、合约公证、资产评估等服务，促进民间融资规范有序。

**十二、落实对金融机构的监管责任。**严格执行银监会“七不准”要求，对银行机构以贷转存、存贷挂钩、以贷收费、浮利分费、借贷搭售、一浮到顶、转嫁成本等行为，银监部门按照相关规定，追究相关责任人责任。银行机构要做到不盲目抽贷、不随意压贷，对恶意抽贷、损害企业利益的行为，金融管理部门予以通报批评。

**十三、优化金融生态环境。**完善金融风险预警和金融稳定监测体系，健全金融风险应急机制和防控预案。充分发挥市防范化解金融风险和打击非法集资工作领导小组作用，增强化解系统性风险和处理金融突发事件的能力。建立信用信息共享平台，严惩失信行为。严厉打击各种形式的逃废银行债务行为，将恶意逃废银行债务的企业、法定代表人和有重大关联的高管、控股股东及

有关人员列入“黑名单”，强化企业诚信意识。整顿和规范金融市场秩序，严禁非法金融活动，依法打击各种金融违法犯罪行为，切实维护金融合法债权，打造金融诚信高地。