

# 枣庄市人民政府办公室文件

枣政办发〔2016〕17号

---

## 枣庄市人民政府办公室 关于加快推动全市企业股份制改制工作的实施意见

各区（市）人民政府，枣庄高新区管委会，市政府各部门单位，各大企业：

为加快企业股份制改造，推动建立现代企业制度，利用资本市场优化资源配置，推动企业转型升级，根据《山东省人民政府关于加快推动规模企业规范化公司制改制的意见》（鲁政发〔2015〕8号）等文件精神，经市政府同意，现就加快推进全市企业股份制改制工作提出如下实施意见。

## 一、总体要求

1. 基本原则。紧抓国家大力发展多层次资本市场战略机遇，围绕金融服务实体经济本质要求，坚持问题导向，以推动企业上市挂牌为目的，按照“政府推动、属地负责、企业主体、市场引导”基本原则，全面提升金融服务水平，引导不同发展阶段企业有效对接多层次资本市场，加快企业转型升级、做优做强。

2. 任务目标。到 2020 年底，力争全市 200 家企业完成股份改制，30 家企业在“新三板”挂牌，不少于 5 家企业在境内外上市。通过 5 年努力，培育一批市场竞争力较强、具有行业领先地位、具备对接资本市场条件的优质企业、龙头企业，资本市场融资总量占全市社会融资规模比重达到 20%以上，促进全市产业升级和经济转型。

## 二、完善工作措施

3. 编制“一区（市）一册”企业档案册。各区（市）、枣庄高新区对各自辖区内规模以上工业企业，达到非工业企业统计标准 5 倍以上的服务业、限上批发零售住宿餐饮业企业，以及规模以下科技型、创新型小微企业进行摸底调研，每年确定达到上述规模企业基数 10%的企业填写《规模企业基本情况表》，编制形成各区（市）企业档案册，切实摸清底数，为推动企业股份改制打下基础。

4. 建立股份改制企业资源库。各区（市）、枣庄高新区在认真

筛选并与企业充分沟通基础上，于每年 2 月底前将当年度拟股份改制企业报送市金融办。企业应符合产业政策，股改前 2 年内没有重大违法违规行为，经联席会议办公室审核通过后，纳入全市股份改制企业资源库。库内企业按照已制定股改方案、正在进行股改、已完成股改等不同阶段实行动态管理，并及时将经营状况发生较大改变或其他不符合股改条件的企业调出资源库，不再享受相关优惠政策。

5. 成立企业股份改制服务团。由市金融办牵头组织，优先选择在我市设立分支机构的证券公司、律师事务所、会计师事务所，组建全市企业股份改制服务团，并对服务团内中介机构实行动态管理。改制服务团按照上市挂牌标准及时向全市拟股份改制企业提供财务顾问、法律意见、审计评估等“打包”式服务。各区（市）、枣庄高新区要主动与改制服务团对接，每年制定计划，结合企业意愿科学合理分配任务，确定推进时间表。

6. 设立企业股份改制股权投资基金。在市股权投资引导基金框架内，设立、运作企业股份改制股权投资基金，专项参与我市企业增资扩股，扩大资本规模。

### **三、加大政策支持**

7. 政府购买中介服务。对股份改制服务团为企业改制产生的中介费用，凭协议、发票及完成工商股份变更登记手续等相关凭证，市财政以政府购买服务方式给予中介机构单个项目一次性最

高 20 万元的补助。

8. 落实税费优惠政策。严格落实《财政部、国家税务总局关于个人非货币性资产投资有关个人所得税政策的通知》（财税〔2015〕41 号）、《中共山东省委、山东省人民政府关于深入推进供给侧结构性改革的实施意见》（鲁发〔2016〕12 号）、《山东省人民政府办公厅关于金融支持实体经济发展的意见》（鲁政办发〔2016〕28 号）等文件所列相关优惠政策，全力支持企业进行股份改制。对企业在股份改制过程中因对其利润、税收进行规范增加的相应支出部分，参照《枣庄市人民政府关于进一步促进企业上市的意见》（枣政发〔2015〕6 号）文件“第四条”执行，股份改制及整合重组过程中涉及的各类税费支出，参照枣政发〔2015〕6 号文件“第五条”执行。

9. 支持企业在省内“四板”市场挂牌。对在齐鲁股权交易中心及蓝海股权交易中心挂牌的股份制企业，按照《山东省人民政府关于减轻企业税费负担降低财务支出成本的意见》（鲁政发〔2016〕10 号）等文件执行。

10. 优先解决用地需求。对企业申请完善原有项目用地及新发展用地，根据投资规模、产业类别等情况核定用地规模，由市规模企业规范化公司制改制联席会议办公室汇总并反馈至各区（市）、枣庄高新区及市国土资源管理部门。各区（市）、枣庄高新区在用地指标上要予以重点倾斜，优先安排。国土资源管理部

门要及时为企业办理有关土地使用和不动产登记手续，对缴纳土地出让金确有困难企业，可采取分期支付或工业用地弹性出让方式满足其用地需求。

11. 解决历史遗留问题。对企业早期发展过程中由于历史原因遗留的不规范问题，本着从宽灵活处理原则妥善解决。对前期未完成项目审批、核准、备案、环评及不动产登记等相关手续的，在企业整改后满足立项、规划和消防等要求的，各相关部门要及时办理相关手续。国土资源、规划、住建、公安消防等部门单位要根据自身职能，按照相关规定研究出台相关支持政策措施。

12. 积极帮助化解金融风险。企业因债务或担保等问题，构成股份改制实质障碍的，所在区（市）政府要会同市金融办、市人民银行、枣庄银监分局等部门，积极协调给予妥善解决。充分发挥财政性担保公司资源优势，优先向股份改制及拟股份改制企业提供担保支持，并简化担保手续，降低担保门槛。

13. 优化信贷融资环境。各银行机构要新设或挂靠设立企业股份改制融资服务部，专项负责股份改制企业融资服务。加大对相关企业信贷支持力度，实施差别化信贷政策，不断开发金融产品，尤其是开发知识产权质押贷款、股权质押贷款等非固定资产抵押类的融资产品。对股份改制及拟股份改制企业，原则上不得抽贷、压贷、变相不续贷。对提前收回贷款或因授信条件变化可能出现抽贷、压贷的，相关银行要分别在收贷前 15 日、贷款到期前 15

日，向市人民银行、枣庄银监分局和市、区（市）两级规模企业规范化公司制改制联席会议办公室书面报告。对不作出书面报告或违反债权人委员会决议，单方面采取抽贷、断贷、停贷措施的银行，债权人委员会和银行业协会可给予同业制裁，市规模企业规范化公司制改制联席会议办公室在全市范围内通报并报送省有关部门。

#### **四、加强组织领导**

14. 强化组织领导。各区（市）政府、枣庄高新区管委会作为推动企业股份改制工作的责任主体，要切实加强组织领导，抓好工作部署，细化责任目标，建立和完善工作协调推进机制，研究制定推动股份改制工作相关扶持优惠政策，统筹负责辖区内目标企业的宣传发动、支持引导和组织推进等工作，确保完成各年度股份改制任务。

15. 完善联席会议制度。市里成立规模企业规范化公司制改制联席会议，进一步明确各成员单位任务职责，制定具体政策措施和工作方案，并指派联络员负责办理具体事项，扎实推动企业股份改制工作。各区（市）、枣庄高新区要依托金融办设立金融服务中心，履行规范化公司制改制联席会议办公室职能，及时汇总梳理辖区内拟股份改制企业用地需求、各类专项扶持资金申报及企业存在问题，定期报送市规模企业规范化公司制改制联席会议办公室（以下简称市联席会议办公室）。市联席会议办公室要明确各

区（市）每年度启动、完成股份改制企业任务，定期组织召开联席会议，“一企一策”提出工作推进方案。

16. 加强中介机构培育和发展。鼓励各区（市）、枣庄高新区依托市金融发展聚集区及互联网小镇，从机构入驻、税收优惠、项目建设、人才安置等方面研究出台相关优惠政策，加大对具有证券从业资质的证券、会计、律师等中介机构，以及各类基金公司、股权投资机构、资本运作团队、金融高端人才招引力度，吸引社会资本共同设立各类产业基金孵化器，通过本地培养孵化、外部项目引进、资本整合等，满足企业不同阶段的发展及融资需求。

17. 建立奖惩机制。市联席会议办公室每季度对各类金融机构、中介机构服务企业股份改制情况及改制后的综合服务等情况进行调度评价，并将评价结果作为当年度金融业发展绩效考核重要评分依据。对能提供优质高效服务的给予表彰，并优先向企业推荐上市挂牌辅导、债券承销等业务；对工作滞后或被企业投诉的，给予通报批评，并调出股份改制服务团。

18. 加大宣传力度。市联席会议办公室要充分发挥各类新闻媒体作用，组建全市企业股份改制微信公众服务平台，广泛宣传企业股份改制重要意义及相关政策，营造良好舆论氛围。市财政每年安排专项经费，用于股份改制宣传培训。

19. 强化督导考核。将各区（市）、枣庄高新区推动企业股份

改制及上市挂牌相关工作情况纳入全市经济社会发展综合考核。市联席会议办公室每季度将各区（市）、枣庄高新区推动企业股份改制对接资本市场工作情况予以通报，督促加快企业股份改制进度。各区（市）、枣庄高新区也要将该项工作纳入区（市）经济社会发展综合考核。

## 五、其他

20. 本意见所指股份改制是指企业已分别与证券公司、会计师事务所以及律师事务所签订服务协议，并通过股份制改制设立股份公司。本意见优惠政策范围为每年纳入股份改制资源库企业，新设立注册资本 500 万元及以上的股份制企业参照本实施意见执行。本意见中市级奖励资金的兑现工作，由申请奖励对象报经市联席会议办公室审核同意，由市财政拨付，同一事项涉及多项奖励的按最高一项执行，不重复奖励。

本意见自印发之日起施行，有效期至 2020 年 12 月 31 日。

附件：1. 枣庄市规模企业规范化公司制改制联席会议成员名单  
2. 2016 年度全市拟股份改制企业名单

枣庄市人民政府办公室

2016 年 7 月 13 日



附件 1

## 枣庄市规模企业规范化公司制改制联席会议 成员名单

总召集人：石爱作（市委常委、常务副市长）

召 集 人：王新宁（副市长）

成 员：朱世宏（市政府副秘书长、办公室主任）

张玉才（市政府副秘书长、市直机关事务管理局局长）

刘中波（市金融办主任）

陈 魁（市发改委副调研员）

周生泉（市经信委副主任）

国际昌（市科技局副局长）

赵 立（市行政事业国有资产管理中心主任）

黄 杰（市人力资源社会保障局副局长）

刘圣根（市国土资源局副局长）

吕凤仪（市规划局副局长）

康宝奇（市住房城乡建设局副局长）

马德春（市商务局副调研员）

高 振（市工商局副局长）

王 伟（市环保局副局长）

张居新（市统计局副局长）  
王文生（市中小企业局副局长）  
杨列兵（市国资委副主任）  
宋金连（市政务服务中心管理办公室副主任）  
罗亮森（市人民银行副行长）  
贾守乔（枣庄银监分局副局长）  
王少峰（市国税局总经济师）  
孙中洲（市地税局副局长）  
刘 鸣（市公安消防支队支队长）  
朱晏辰（滕州市副市长）  
张凤麟（薛城区常务副区长）  
齐 健（山亭区副区长）  
张宗辉（市中区副区长）  
时树干（峯城区副区长）  
陈治凯（台儿庄区副区长）  
颜景焱（枣庄高新区管委会常务副主任）

联席会议办公室设在市金融办，刘中波兼任办公室主任。该联席会议不作为市政府议事协调机构，工作任务完成后自行撤销。

附件 2

**2016 年度全市拟股份改制企业名单**

序号	企业名称	区（市）
1	山东艾菲尔管业有限公司	滕州市
2	山东海吉雅环保设备有限公司	滕州市
3	滕州吉田香料有限公司	滕州市
4	山东亿源石化有限公司	滕州市
5	滕州腾达不锈钢制品有限公司	滕州市
6	滕州市盛世红荷藕业有限公司	滕州市
7	山东鑫迪家居装饰有限公司	滕州市
8	山东尚品家居配饰制造有限公司	滕州市
9	山东嘉诺电子有限公司	滕州市
10	山东辛化硅胶有限公司	滕州市
11	滕州市华海新型保温材料有限公司	滕州市
12	山东恒瑞磁电科技有限公司	滕州市
13	山东神达化工有限公司	滕州市
14	滕州瑞元香料有限公司	滕州市
15	山东百姓医药有限公司	薛城区
16	山东同济机电有限公司	薛城区
17	山东东大锅炉有限公司	薛城区

序号	企业名称	区（市）
18	远通纸业（山东）有限公司	薛城区
19	山东潍焦集团薛城能源有限公司	薛城区
20	山东智赢门窗系统有限公司	薛城区
21	润恒光能有限公司	薛城区
22	山东贝克汉邦食品有限公司	薛城区
23	山东润品源食品有限公司	山亭区
24	山东省同泰维润化工有限公司	山亭区
25	山东莺歌食品有限公司	山亭区
26	山东诚尚能源有限公司	山亭区
27	枣庄市达源液压设备有限公司	山亭区
28	山东鑫泰水处理技术有限公司	市中区
29	山东康力医疗器械科技有限公司	市中区
30	枣庄市航宇电力电器设备制造有限公司	市中区
31	山东运力物流有限公司	市中区
32	山东公信安全科技有限公司	市中区
33	枣庄龙翔针纺织品有限公司	市中区
34	枣庄运达机床有限公司	市中区
35	枣庄市杰诺生物酶有限公司	市中区
36	山东科晶玻璃有限公司	市中区

序号	企业名称	区（市）
37	山东德汇新能源科技发展有限公司	市中区
38	三主粮（枣庄）食品饮料有限公司	峄城区
39	枣庄汉旗通讯科技有限公司	峄城区
40	枣庄市天柱五金鞋材有限公司	峄城区
41	山东地平线建筑节能科技有限公司	峄城区
42	枣庄市泰瑞精细化工有限公司	峄城区
43	枣庄市金山机械有限公司	台儿庄区
44	山东尧程新材料科技有限公司	台儿庄区
45	枣庄市台儿庄运河古城投资有限公司	台儿庄区
46	山东联润新材料科技有限公司	台儿庄区
47	山东祥和乳业有限公司	台儿庄区
48	山东精工电子科技有限公司	枣庄高新区
49	山东益源环保科技有限公司	枣庄高新区
50	山东国一电缆有限公司	枣庄高新区
51	山东阳光博士太阳工程有限公司	枣庄高新区
52	山东泉兴银桥光电电缆科技发展有限公司	枣庄高新区
53	枣庄同泰门业有限公司	枣庄高新区

---

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，枣庄军分区。

---

枣庄市人民政府办公室

2016 年 7 月 13 日印发

---