

# 枣庄市人民政府办公室文件

枣政办发〔2015〕21号

---

## 枣庄市人民政府办公室 关于加快科技企业孵化器建设的意见

各区（市）人民政府，枣庄高新区管委会，市政府各部门单位，各大企业：

为深入实施创新驱动发展战略，完善全市科技企业孵化体系，依据《山东省人民政府关于贯彻国发〔2014〕49号文件加快科技服务业发展的实施意见》（鲁政发〔2015〕13号），经市政府同意，现就加快科技企业孵化器（以下简称孵化器）建设提出以下意见。

### 一、充分认识加快孵化器建设的重要性

1. 加快孵化器建设的重要意义。孵化器，包括高新技术创业

服务中心、大学科技园、留学生创业园、软件园、众创空间等，是培育科技型企业 and 企业家的一种经济实体。加快孵化器建设，对培养产业领军人才，构建科技服务业新体系，培育战略性新兴产业源头企业，推进全市转型发展、科学发展、赶超发展具有重要意义。

## **二、基本原则、工作重点和发展目标**

2. 基本原则。坚持“政府主导、市场运作、多元投入”原则。鼓励和支持政府部门、枣庄高新区、省级经济开发区、企事业单位以及其它社会力量投资建设孵化器。

3. 工作重点。将孵化器建设纳入全市科学技术和高新技术产业发展规划和年度计划，枣庄高新区、省级经济开发区等产业园区应结合本园区产业定位，规划建设一个以上专业或综合性孵化器；条件成熟时，应配套建设科技企业加速器。

4. 发展目标。2015 年底前，各区（市）、枣庄高新区至少建设一处市级创业示范园或科技企业孵化器；到 2020 年，全市各级各类孵化器数量达到 20 家，其中国家级孵化器 3 家、省级孵化器 10 家，孵化场地总面积达到 100 万平方米，在孵企业超过 1000 家，毕业企业达到 300 家以上。

## **三、鼓励支持孵化器建设**

5. 多元化主体投资建设孵化器。鼓励和支持企事业单位、高校、科研院所、风险投资机构等投资建设孵化器。对当年认定的

国家级、省级孵化器,由同级财政分别一次性给予 50 万元、20 万元资金补助。鼓励利用现有闲置厂房、仓储用房等存量房产资源用于孵化器建设,不涉及重新开发建设的,经批准后可在土地性质不变的情况下临时改变房屋用途,提高闲置土地资源利用效率。对符合国家级、省级孵化器认定标准的市级孵化器,市科技局给予重点扶持,择优推荐申报国家级或省级孵化器。

6. 发展“互联网+”创业孵化服务。将“互联网+”引入创业孵化体系,鼓励建设有特色的专业孵化器,构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。发挥市云计算中心作用,创建“云计算+互联网+创新创业载体+创客”的新型云网创新创业平台。

7. 鼓励中介机构参与孵化器建设。加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测、现代物流等第三方专业化服务,引进中介机构进驻孵化器,为在孵企业提供优质服务。

#### **四、培育扶持在孵企业**

8. 加大对在孵企业的辅导和培养。加强规范管理,提升创新能力,支持创业企业健康发展、快速成长,将在孵企业列入创新券重点支持对象。

9. 发挥专利支持创新创业的作用。对孵化器、在孵企业及创业人员申请专利的,按有关规定给予专项补助,帮助小微企业及

时获得有效保护。大力实施以专利技术吸储、许可、转让、融资、产业化、作价入股、专利池集成运作等知识产权运营服务，推动专利技术的产业化。建立知识产权申请联席制度，对符合条件的孵化器或在孵企业，推荐申报国家、省、市专利试点示范企业。

## **五、鼓励人才创新创业**

10. 鼓励国内外科技领军人才、专家学者、创新团队等高层次人才带成果、带项目到孵化器进行中试转化、创办企业。对主持申报的科技计划项目给予优先推荐与立项；优先推荐申报中央、省“千人计划”、“泰山学者”和“枣庄英才集聚工程”等人才计划。

11. 鼓励科技人员在企业与科研院所、高校之间双向兼职。科技人员在兼职中进行的科技成果研发和转化工作，作为其职称评定的依据之一。

12. 支持大学生积极参与创新创业大赛等活动。允许创业大学生在孵化器虚拟注册企业，并享受孵化器提供的各项服务。

## **六、加强投融资服务**

13. 完善科技孵化金融服务体系。鼓励银行设立特色支行，发展科技担保公司、科技小额贷款公司等专业金融机构和组织。拓展知识产权质押融资业务，引导银行、保险公司、证券公司、融资性担保公司、创投公司等入驻孵化器，为在孵企业提供全方位、个性化融资服务；支持有条件的孵化器建设“科技金融服务示范

园区”。

14. 完善投融资模式。利用好政府股权投资引导基金，通过参股等方式，引导国内外创投企业来我市设立基金或投资公司，鼓励各类创业孵化器与天使投资、创业投资相结合，引导各类社会资本投资在孵企业。

15. 落实税费优惠政策。依照《财政部国家税务总局关于科技企业孵化器税收政策的通知》（财税〔2013〕117号）规定，符合条件的孵化器，自用以及无偿或通过出租等方式提供给孵化企业使用的房产、土地，免征房产税和城镇土地使用税；对其向孵化企业出租场地、房屋以及提供孵化服务的收入，免征营业税。营业税改征增值税后的营业税优惠政策处理问题，按营改增试点过渡政策规定执行。

## **七、营造良好的科技创业环境**

16. 优化服务环境。深化行政审批制度改革，简化审批手续。允许以孵化器为单位统一办理在孵企业的各种行政事业性收费及管理事项，严禁并查处各种对孵化器及在孵企业乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查的行为，努力营造有利于孵化器及在孵企业发展的良好的科技创业环境。

17. 加强宣讲培训。围绕国家和省、市出台的鼓励创新创业的政策措施，组织对高校、科研院所、科技型小微企业、科技服务机构进行宣讲培训，发放科技政策明白纸、一览表，切实将各项

扶持政策落实到位。

18. 强化考核督导。依据国家和省相关考核评价标准，建立全市孵化器标准认定、绩效评价和动态管理机制。强化绩效评价机制，加强对孵化器建设情况的考核，促进孵化器不断完善功能，提升服务水平。建立督导推进工作机制，市里将适时对各区（市）、枣庄高新区孵化器建设情况进行督导检查，加快推进孵化器建设。

枣庄市人民政府办公室

2015 年 9 月 16 日

---

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，枣庄军分区。

---

枣庄市人民政府办公室

2015 年 9 月 16 日印发

---