

枣庄市工业和信息化局 文件 枣庄市财政局

枣工信字〔2025〕70号

枣庄市工业和信息化局 枣庄市财政局 关于优化调整枣庄市政府部门涉企保证金 目录清单的通知

市政府各部门、各直属机构，各区（市）工业和信息化局、财政局，枣庄高新区经济发展局、财政金融局：

按照《关于加快建立健全涉企收费目录清单的通知》（枣发改价格〔2025〕130号）要求，市工业和信息化局、市财政局会同市有关部门、单位对市政府部门涉企保证金进行优化调整，制定《枣庄市政府部门涉企保证金目录清单（2025版）》现予以公布。

请涉及保证金项目的相关部门严格按照目录清单规定的内容抓好贯彻落实。下一步，目录清单将根据涉企保证金项目改革发展变化实施动态调整。

附件：枣庄市政府部门涉企保证金目录清单（2025 版）



（此件公开发布）

附件

枣庄市政府部门涉企保证金目录清单（2025 版）

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
1	投标保证金	国家发展改革委	《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》	投标保证金不得超过招标项目估算价的 2%	鼓励招标人接受担保机构的保函、保险机构的保单等其他非现金交易担保方式缴纳保证金。依法必须招标项目的招标人不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金	根据招标文件具体要求执行	招标人最迟应当在签订后 5 日内向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息，或投标人在投标截止时间前书面通知招标人撤回投标文件的，招标人应当自收到投标人书面撤回通知之日起 5 日内退还投标保证金及银行同期存款利息
2	履约保证金	国家发展改革委	《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》	履约保证金不得超过中标合同金额的 10%	鼓励招标人接受担保机构的保函、保险机构的保单等其他非现金交易担保方式缴纳保证金。依法必须招标项目的招标人不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金	根据招标文件具体要求执行	根据中标合同约定，待中标人履行完合同约定权利义务事项后退还

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
3	政府采购投标（公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、竞争性磋商、框架协议、单一来源、合作创新采购）保证金	财政部	《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》	政府采购投标（公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、竞争性磋商、框架协议、单一来源、合作创新采购）保证金不得超过采购项目预算金额的 2%	采购人、采购代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函（保险）等非现金形式缴纳或提交保证金	供应商在提交投标文件（公开招标响应文件、邀请招标响应文件、竞争性谈判响应文件、询价、竞争性磋商响应文件、框架协议响应文件、单一来源响应文件、合作创新采购响应文件）时按照采购文件约定一并提交	自中标（成交、入围）通知书发出之日起 5 个工作日内，退还未中标（成交、入围）供应商的保证金；自政府采购合同（框架协议）签订之日起 5 个工作日内，退还中标（成交、入围）供应商的保证金
4	政府采购履约保证金	财政部	《中华人民共和国政府采购法实施条例》	履约保证金不得超过政府采购合同金额的 10%	采购人、采购代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函（保险）等非现金形式缴纳或提交保证金	由中标（成交）供应商与采购人签订采购合同时提交	由采购人根据采购合同约定，待供应商履行完合同约定权利义务事项后退还

序号	项目名称	设立或管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
5	工资保证金	人力资源和社会保障部	《保障农民工工资支付条例》（国务院令 第 724 号）《工程建设领域农民工工资保证金规定》（人社部发〔2021〕65 号）《山东省工程建设领域农民工工资保证金管理实施办法》（鲁人社发〔2022〕11 号）《枣庄市人力资源和社会保障	（一）合同额在 1 亿元以上（含）的，工资保证金存储比例为 1%，存储金额不超过 500 万元；（二）合同额在 3000 万元以上（含）至 1 亿元的，工资保证金存储比例为 1.5%，存储金额不超过 100 万元；（三）合同额在 1000 万元以上（含）至 3000 万元的，工资保证金存储比例为 2%，存储金额不超过 45 万元；（四）合同额在 1000 万元以下（不含）的，工资保证金存储比例为 3%，存储金额不超过 20 万元。 总包单位在全市行政区域内有 3 个以上（含）在建工程建设项目且施工总合同额在 50 亿元以上（含）的，自第三个项目起存储比例下浮施工合同额（或年度合同额）的 0.5%。 总包单位存储工资保证金或者提交银行保函（保证保险）后，在枣庄市承建工程建设项目连续 2 年未发生工资拖欠且按要求落实用工实名制管理和农民工工资专用账户制度的，对其新增工程建设项目降低 50% 的工资保证金存储比例；对连续 3	工资保证金可以使用我市银行业金融机构（省农民工工资支付监管平台协议银行）出具的银行保函或者保险公司出具的工程保证保险替代现金存储	总包单位应当自工程建设项目取得施工许可证（开工报告批复或备案）之日起 20 个工作日内（依法不需要办理施工许可证、批准或备案开工报告的项目自签订施工合同之日起 20 个工作日内），持营业执照副本和与建设单位签订的工程施工合同，到具体实施的人力资源社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）核定工资保证金存储比例和金额，领取《农民工工	已完工的项目申报返还工资保证金的，由总包单位出具《无拖欠农民工工资承诺书》，并报具体实施的人力资源社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）。总包单位的无拖欠承诺应在施工现场维权信息告示牌及具体实施的人力资源社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）门户网站或同级政府网站公示 30 日。公示期满无异议后，总包单位可以向具体实施的人力资源社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）提出返还工资保证金或者银行保函（保证保险）正本的书面申请（《工资保证金返还（销户）申请书》）。市、区（市）两级人力资源社会

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
			保障局等 7 部门关于转发<山东省工程建设领域农民工工资保证金管理实施办法>的通知》（枣人社发〔2022〕11号）	年未发生工资拖欠且按要求落实保障农民工工资支付各项制度的，对其新增工程建设项目可免于存储工资保证金。总包单位存储工资保证金或者提交银行保函（保证保险）前 2 年内在工资保证金管理地区承建工程建设项目发生过工资拖欠的，对其新增工程建设项目工资保证金存储比例提高 50%；因拖欠农民工工资被纳入失信联合惩戒对象名单的，对其新增工程建设项目工资保证金存储比例提高 100%。符合差异化存储规定提高、降低工资保证金存储比例和免于存储工资保证金情形的，具体实施的人力资源和社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）会同同级相关行业工程建设主管部门出具《农民工工资保证金差异化存储审核表》，由市人力资源和社会保障局会同同级相关行业工程建设主管部门确认		资保证金存储比例、金额确认单》。总包单位应当将《农民工工资保证金存款协议书》副本或银行保函（保证保险）正本提交具体实施的人力资源和社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）保存	保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）应当建立工资保证金定期（每半年一次）清查机制，对经核实工程建设项目完工且不存在拖欠农民工工资问题，总包单位在工程建设项目完工后 6 个月内未提出返还申请的，具体实施的人力资源和社会保障行政部门（枣庄市高新区社会事务综合服务中心）应当主动启动返还程序

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
6	工程质量保证金	住房城乡建设部 财政部	《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49号）住房城乡建设部、财政部《关于印发建设工程质量保证金管理办法的通知》（建质〔2017〕138号）	保证金预留比例由发承包双方自行约定，但不得高于工程价款结算总额的3%	承包人可以使用银行保函（保险）替代现金保证金	发包人与承包人在建设工程承包合同中约定，从应付的工程款中预留，可以银行保函（保险）方式替代工程质量保证金，采用工程质量担保、工程质量保险等其他保证方式的不得预留工程质量保证金。承包人缴纳履约保证金的，发包人不得同时预留工程质量保证金	缺陷责任期结束后，承包人可向发包人提出返还保证金申请。发包人在接到承包人返还保证金申请后，应于14天内会同承包人按照合同约定的内容进行核实。如无异议，发包人应当按照约定将保证金返还给承包人
7	对外劳务合作风险处置备用金	商务部	《对外劳务合作管理条例》《对外劳务合作	对外劳务合作风险处置备用金缴存标准为人民币300万元	现金或等额银行保函的形式缴存	对外劳务合作企业应当自获得对外劳务合作经营资格并在工商行政管理部门登记	对外劳务合作企业停止开展对外劳务合作的，应当对其派出的尚在国外工作的劳务人员作出妥善安排，并将安排方案连同两

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
			险 处 置 备 用 金 管 理 办 法 （ 试 行 ）》（ 商 务 部 、 财 政 部 令 2014 年 第 2 号 ）			之日起 5 个工作 日内，在负责审 批的商务主管部 门指定的银行缴 存对外劳务合作 风 险 处 置 备 用 金。备用金可以 用现金或等额银 行保函形式缴存	年内有效的备用金缴存凭 证或者保函报商务主管部 门备案。对外劳务合作企 业自备案之日起两年内未 发生针对其的劳务纠纷投 诉或者诉讼的，可退还缴 存的备用金或允许其撤销 保函
8	海关风 险类 保证金	海关总署	《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 法 》 《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 事 务 担 保 条 例 》 《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 加 工 贸 易 单 耗 管 理 办 法 》 （ 海 关 总 署 令 第 243 号 ）《 中 华 人 民 共 和	风险类保证金是风险担保的一种， 包括保税货物保证金等类型。当 事人提供的担保应当与其需要履 行的法律义务相当，除《中华人民 共和国海关事务担保条例》第七 条第二款规定的情形外，担保金 额按照下列标准确定：1. 为提前 放行货物提供的担保，担保金额 不得超过可能承担的最高税款总 额；2. 为办理特定海关业务提供 的担保，担保金额不得超过可能 承担的最高税款总额或者海关总 署规定的金额；3. 因有明显的 转移、藏匿应税货物以及其他财 产迹象被责令提供的担保，担保 金额不得超过可能承担的最高税 款	可自主选择现金、 保函（保险）形式 提供担保	办理担保，当 事人应当提交书 面申请以及真实 、合法、有效的 财产、权利凭证 和身份或者资格 证明等材料。海 关应当自收到当 事人提交的材料 之日起 5 个工作 日内对相关财产 、权利等进行审 核，并决定是否 接受担保。当事 人申请办理总担	有下列情形之一的，海关 应当书面通知当事人办理担 保财产、权利退还手 续：1. 当事人已经履行有 关法律义务的；2. 当事人 不再从事特定海关业务 的；3. 担保财产、权利被 海关采取抵缴措施后仍有 剩余的；4. 其他需要退还 的情形

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
			国 海 关 进 出 口 货 物 集 中 申 报 管 理 办 法》 (海 关 总 署 令 第 273 号)《中 华 人 民 共 和 国 海 关 加 工 贸 易 货 物 监 管 办 法》(海 关 总 署 令 第 262 号)《海 关 总 署 关 于 调 整 加 工 贸 易 限 制 类 商 品 保 证 金 利 率 的 公 告》 (海 关 总 署 公 告 2025 年 第 139 号)	总额;4. 为有关货物、物品、运输工 具免于或者解除扣留、封存提供的 担保,担保金额不得超过该货物、物 品、运输工具的等值价款;5. 为罚 款、违法所得或者依法应当追缴的 货物、物品、走私运输工具的等值 价款未缴清前出境提供的担保,担 保金额应当相当于罚款、违法所得 数额或者依法应当追缴的货物、物 品、走私运输工具的等值价款		保的,海关应当 在10个工作日内 审核并决定是否 接受担保	

序号	项目名称	设立或管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
9	海关税款类保证金	海关总署	《中华人民共和国海关法》 《中华人民共和国关税法》 《中华人民共和国海关事务担保条例》 《中华人民共和国船舶吨税法》 《中华人民共和国反倾销条例》 《中华人民共和国反补贴条例》 《中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法》（海	税款类保证金是海关税款担保的一种,包括征管、审价、反倾销反补贴、归类、原产地、减免税货物税款担保等类型,担保金额按照下列标准确定:1.为提前放行货物提供的担保,担保金额不得超过可能承担的最高税款总额;2.临时反倾销担保金额应当不超过商务部初裁决定确定的倾销幅度。临时反补贴税担保金由商务部提出建议,国务院关税则委员会根据商务部的建议作出决定;3.将减免税货物向银行或者非银行金融机构办理贷款抵押,或将减免税货物移作他用但移作他用时间不能确定的,税款担保金额不得超过减免税货物剩余监管年限可能需要补缴的最高税款总额	除涉及临时反倾销、临时反补贴措施以外(按照商务部公告要求,企业应向海关提供保证金),企业可自主选择现金、保函(保险)等方式提供担保	办理担保,当事人应当提交书面申请以及真实、合法、有效的财产、权利凭证和身份或者资格证明等材料。海关应当自收到当事人提交的材料之日起5个工作日内对相关财产、权利等进行审核,并决定是否接受担保。当事人申请办理总担保的,海关应当在10个工作日内审核并决定是否接受担保	有下列情形之一的,海关应当书面通知当事人办理担保财产、权利退还手续:1.当事人已经履行有关法律义务的;2.当事人不再从事特定海关业务的;3.担保财产、权利被海关采取抵缴措施后仍有剩余的;4.其他需要退还的情形。在海关批准的担保期限内,纳税义务人未履行纳税义务,对收取税款保证金的,海关应当自担保期限届满之日起5个工作日内完成保证金转为税款的相关手续

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
			总 署 令 第 272 号)《中 华 人 民 共 和 国 海 关 进 出 口 货 物 减 免 税 管 理 办 法 》 (海 关 总 署 令 第 273 号)				
10	海关案件类保证金	海关总署	《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 事 务 担 保 条 例 》 《 中 华 人 民 共 和 国 知 识 产 权 海 关 保 护 条 例 》 《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 行 政 处 罚 实 施 条 例 》 《 中 华 人	案件类保证金包括知识产权海关保护保证金、知识产权反担保担保金和其他案件类保证金,征收标准为:1.按照依申请保护的知识产权海关保护保证金和知识产权反担保担保金收取标准为与被扣货物等值;2.按照主动依职权保护的知识产权海关保护保证金收取标准为:货物价值不足人民币 2 万元的,提供相当于货物价值的担保;货物价值为人民币 2 万元至 20 万元的,提供相当于货物价值 50%的担保,但担保金额不得少于人民币 2 万元;货物价值超过人民币 20 万元的,提供人民	知识产权海关保护保证金:可自主选择现金、保函等方式提供担保。知识产权反担保担保金:现金形式提供担保。行政处罚案件类保证金:可自主选择现金、保函等方式提供担保	海关告知当事人提交保证金的金额。当事人交纳保证金后,由海关出具保证金收据	1. 知识产权海关保护保证金自权利人结清货物处置等有关费用后由海关返还,或根据法院要求执行。 2. 对于反担保放行货物,权利人未在海关放行货物书面通知送达之日起 30 个工作日内向海关提交人民法院受理案件通知书复印件的,海关应当返还知识产权反担保担保金;权利人按规定向海关提交人民法院受理案件通知书复印件的,海关根据人民法院

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
			民 共 和 国 海 关 关 于 < 中 华 人 民 共 和 国 知 识 产 权 海 关 保 护 条 例> 的 实 施 办 法 》 (海 关 总 署 令 第 240 号) 《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 法 》 《 中 华 人 民 共 和 国 海 关 办 理 行 政 处 罚 案 件 程 序 规 定 》 (海 关 总 署 令 第 250 号)	币 10 万元的担保; 3. 其他案件类需 要提供原则上不低于海关总署规定的 可能科处罚金额的保证金或者 其他担保, 且应当在海关作出处理 决定前缴纳; 4. 经海关总署核准总 担保的, 对于商标权保护的货物无 需另行提交担保			判决结果处理知识产权反 担保担保金。 3. 其他案件 类保证金在当事人履行完 有关法律义务后返还

序号	项目名称	设立或 管理单位	设立依据	征收标准	征收方式	征收程序	返还时间
11	旅游服务质量保证金	文化和旅游部	《中华人民共和国旅游法》 《旅行社条例》	经营国内旅游业务和入境游旅游业务的旅行社，应当存入质量保证金 20 万元；经营出境旅游业务的旅行社，应当增存质量保证金 120 万元。旅行社每设立一个经营国内旅游业务和入境旅游业务的分社，应当向其质量保证金账户增存 5 万元；每设立一个经营出境旅游业务的分社，应当向其质量保证金账户增存 30 万元	现金或银行担保形式交纳	旅行社应当自取得旅行社业务经营许可证之日起 3 个工作日内，在国务院旅游行政主管部门指定的银行开设专门的质量保证金账户，存入质量保证金，或者向作出许可的旅游行政管理部门提交依法取得的担保额度不低于相应质量保证金数额的银行担保	旅行社自交纳或补足质量保证金之日起三年内未因侵害旅游者合法权益受到行政机关罚款以上处罚的，旅游行政管理部门应当将旅行社质量保证金的交存数额降低 50%。旅行社不再从事旅游业务的，凭旅游行政管理部门出具的凭证，向银行取回质量保证金

